

## ОДОБРЕНЫ

постановлением избирательной  
комиссии Амурской области  
от 16 апреля 2014 г. № 154/1143-5

### РЕКОМЕНДАЦИИ

#### **по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области**

Рекомендации по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области (далее – Рекомендации), разработаны в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Законом Амурской области «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области» (далее – Закон) в целях обеспечения единообразного применения избирательными комиссиями Амурской области соответствующих норм избирательного законодательства. Кроме того, избирательным комиссиям следует руководствоваться Методическими рекомендациями по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах, проводимых в субъектах Российской Федерации, разработанными ЦИК РФ.

### **1. Прием подписных листов**

#### **1. Порядок приема подписных листов**

Количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов при выборах главы муниципального образования, депутатов представительного органа муниципального образования по одномандатным избирательным округам, составляет 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных соответственно на территории муниципального образования, одномандатного избирательного округа согласно пункту 10 статьи 16 Федерального закона, но не может составлять менее 10 подписей.

Количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов в многомандатном избирательном округе, составляет 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, поделенного на число депутатских мандатов, но не может составлять менее 10 подписей.

Если при расчете количества подписей избирателей, необходимого для

регистрации кандидата, результат расчета оказывается нецелым числом, то такой результат подлежит округлению до ближайшего целого числа в большую сторону независимо от величины дробной части, но не может быть менее 10 подписей избирателей.

В соответствии с пунктом 10 статьи 41 Закона количество **представляемых для регистрации** кандидата подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата, не более чем на 10 процентов. Если при расчете количества подписей избирателей, которое может превышать установленное настоящим Законом необходимое для регистрации количество подписей, результат расчета оказывается нецелым числом, то такой результат подлежит округлению до ближайшего целого числа в меньшую сторону независимо от величины дробной части. Если для регистрации кандидата, требуется представить менее 40 подписей, количество представляемых подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата, не более чем на четыре подписи.

Если в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата осуществлялся сбор подписей избирателей, то наряду с другими документами в избирательную комиссию муниципального образования (окружную) избирательные комиссии представляются:

- подписные листы с подписями избирателей в установленном количестве должны быть пронумерованы и сброшюрованы в папки (п.9 ст. 41 Закона).
- протокол об итогах сбора подписей избирателей (п.п 3 п.1 ст. 42 Закона) составляется в двух экземплярах и машиночитаемом виде.

После окончания сбора подписей кандидат подсчитывает общее число собранных подписей избирателей и составляет в двух экземплярах протокол об итогах сбора подписей по форме, установленной избирательной комиссией (п. 8 ст. 41 Закона). Каждый экземпляр протокола подписывается кандидатом.

Для приема и проверки подписных листов, избирательная комиссия, организующая выборы, организывает Рабочую группу по приему и проверке подписных листов (п. 2 ст. 43 Закона).

Подписные листы и иные, связанные с ними, документы принимаются Рабочей группой наряду с другими документами, представляемыми кандидатами.

Документы считаются представленными в установленный законом срок, если избирательные объединения, кандидаты предоставили оформленные в соответствии с требованиями Закона документы, в том числе подписные листы, в помещение избирательной комиссии не позднее чем за 40 дней до дня голосования до 18 часов по местному времени (п.3. ст. 42 Закона). Вместе с тем, избирательная комиссия, принимающая документы, должна обеспечить беспрепятственный доступ лиц, представляющих документы, в помещение избирательной комиссии, осуществляющей прием документов.

Данные документы регистрируются в журнале входящих документов.

При приеме документов проверяется наличие необходимых документов, указанных в п. 4 ст. 36, п. 1, п. 5 ст. 39 Закона, также соответствие их утвержденной форме и присутствие в них всех необходимых данных. В отношении подписных листов проверяется соответствие количества подписных листов, указанного в протоколе об итогах сбора подписей, их фактическому количеству путем полистного пересчета, при этом проверяется правильность нумерации подписных листов.

В случае выявления нарушения нумерации подписных листов в нее могут вноситься изменения кандидатом.

При проверке соответствия количества подписных листов, указанного в протоколе об итогах сбора подписей, их фактическому количеству рекомендуется использовать второй экземпляр протокола об итогах сбора подписей, на котором делаются пометки в случае несовпадения количества представленных подписей их заявленному количеству.

В случае выявления нарушений нумерации подписных листов они устраняются кандидатам в следующем порядке: при наличии нескольких листов с одинаковыми порядковыми номерами каждому листу присваивался соответствующий индекс (50-1, 50-2, 50-3); при пропуске листа с очередным порядковым номером предыдущему листу присваивается сдвоенный или строенный номер (10-11,10-11-12). В случае если обнаружится много ошибок, то листы в папке кандидату (доверенному лицу), следует перенумеровать.

После завершения данной проверки каждая папка с подписными листами, каждый подписной лист заверяется печатью избирательной комиссии, осуществляющей прием документов.

При приеме списка лиц, осуществляющих сбор подписей, также проверяется нумерация листов и записей.

В части оформления папок с подписными листами рекомендуется:

- формировать папки таким образом, чтобы каждая папка содержала одинаковое число подписей избирателей;
- на лицевой стороне обложки каждой папки указывать фамилию, имя, отчество кандидата, номер папки, количество подписных листов в папке, количество подписей избирателей, наименование избирательной кампании;
- нумерацию подписных листов делать сквозной в пределах каждой папки;
- подписные листы помещать в плотную обложку и прошивать, по возможности, вместе с обложкой. Прошивание осуществлять таким образом, чтобы полностью были видны все внесенные данные;
- подписные листы сшивать сверху или слева в зависимости от расположения текста подписного листа на его оборотной стороне;
- концы прошивочной нити (шнура, шпагата) выводить на оборотную сторону обложки, фиксировать наклеиванием бумажной накладки (круглой, квадратной, прямоугольной или иной формы), на которой ставить подпись кандидата.

В целях облегчения подготовки протокола об итогах сбора подписей

следует готовый шаблон протокола выдавать на машиночитаемом или бумажном носителе кандидатам при приеме уведомления о выдвижении кандидата.

## **2. Уточнение протокола об итогах сбора подписей**

В случае если по результатам проверки соответствия количества подписных листов, указанного в протоколе об итогах сбора подписей, их фактическому количеству выявлены расхождения, то кандидатом, составляется новый протокол, в который вносятся соответствующие изменения, после чего протокол подписывается кандидатом.

Уточненный протокол может быть составлен и распечатан непосредственно в избирательной комиссии (при наличии технических средств) и регистрируется как приложение к представленному протоколу об итогах сбора подписей.

## **II. Проверка подписных листов**

### **1. Порядок проверки подписных листов**

Проверке подлежат все подписи избирателей, содержащиеся в подписных листах.

Согласно пункту 2 статьи 44 Закона, после представления подписных листов в избирательную комиссию, внесение в них каких-либо изменений не допускается.

Проверяются все сведения об избирателях, внесенные в подписной лист, а также сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и лицах, заверявших подписной лист.

Проверка подписных листов осуществляется путем последовательного изучения всех содержащихся в них сведений.

По результатам проверки достоверности данных, содержащихся в подписных листах, подпись избирателя может быть признана достоверной либо недостоверной, действительной либо недействительной (п.5 ст. 43 Закона).

Для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях на выборах главы и депутатов представительного органа городского округа, муниципального района используется ГАС "Выборы", включая регистр избирателей, в порядке установленном избирательной комиссии Амурской области.

### **2. Основания признания подписей недостоверными и (или) недействительными**

Согласно п. 7 ст. 43 Закона недостоверной является подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом.

В этом случае подписи могут быть признаны недостоверными на основании выводов, изложенных в форме письменной справки эксперта, привлеченного к работе в рабочую группу комиссии по проверке подписных

листов.

Во всех остальных случаях подпись избирателя в подписном листе признается недействительной.

Основания для признания подписей недействительными устанавливаются п. 8 ст. 43 Закона. При этом необходимо учитывать, что в ходе проверки подписных листов проверяется соблюдение порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность содержащихся в них сведений об избирателях и их подписей.

С учетом положений статей 40 - 41 Закона при проведении муниципальных выборов, можно выделить следующие случаи признания подписей недействительными:

1. Подпись лица, не обладающего активным избирательным правом в соответствующем избирательном округе.

Согласно пункту 4 статьи 40 Закона подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат.

Подпись признается недействительной, если сведения о дате рождения, адресе места жительства не соответствуют действительности и это подтверждено справкой органа Федеральной миграционной службы, эти сведения первоначально проверяются с использованием Регистра;

2. Подпись избирателя в подписном листе, изготовленном с нарушением установленной формы, в том числе с нарушением требований о внесении сведений о кандидате.

Форма подписного листа и порядок его заверения установлены статьей 41 Закона.

Признаются недействительными все подписи в подписном листе, изготовленном с нарушением установленной формы, в том числе требований о внесении сведений о кандидате;

3. Подпись избирателя, сведения о котором внесены в подписной лист не рукописным способом или карандашом.

Согласно пункту 4 статьи 41 Закона данные вносятся в подписной лист рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается;

4. Подпись избирателя, собранная до дня и в день уведомления избирательной комиссии о выдвижении кандидата.

Согласно пункту 3 статьи 40 Закона подписи избирателей могут собираться на выборах в органы местного самоуправления — со дня, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата;

5. Подпись избирателя без указания каких-либо сведений, требуемых законом, либо без указания даты собственноручного внесения избирателем своей подписи в подписной лист.

Согласно пункту 4 статьи 41 Закона избиратель в подписном листе ставит свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования — дополнительно день и месяц рождения), серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также адрес места

жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина.

Согласно подпункту 4 статьи 3 Закона под адресом места жительства понимается адрес (*наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры*), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Указанные реквизиты являются обязательными и их неполное указание влечет признание подписи недействительной на основании официального документа органа Федеральной миграционной службы;

6. Подпись избирателя, собранная на рабочем месте, по месту учебы, в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсии, пособия, стипендии, иных социальных выплат, при оказании благотворительной помощи и в других местах, где сбор подписей запрещен, а также при участии органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от форм собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, под принуждением и за вознаграждение.

На основании пункта 4 статьи 40 Закона в указанных местах и с участием указанных органов сбор подписей не допускается.

Соответствующая подпись признается недействительной на основании официальных документов правоохранительных органов;

7. Подпись избирателя с исправлениями в сведениях об избирателе, если эти исправления специально не оговорены избирателем или лицами, заверяющими подписные листы, а также с исправлениями в дате внесения подписи, если эти исправления специально не оговорены избирателем.

Лицами, заверяющими подписные листы, являются лица, осуществлявшие сбор подписей, а также кандидат.

Не могут считаться исправления помарки, не препятствующие однозначному толкованию сведений.

Кроме того, согласно пункту 4.2 статьи 43 Закона не могут служить основанием для признания подписи недействительной имеющиеся в сведениях об избирателе сокращения слов и дат, не препятствующие однозначному восприятию этих сведений.

В случае, если исправления очевидны, признается недействительной соответствующая подпись. Вместе с тем, к определению наличия исправления, особенно в дате внесения подписи, может привлекаться эксперт-почерковед, в этом случае подпись признается недействительной на основании его заключения;

8. Подпись избирателя, указавшего в подписном листе сведения, не соответствующие действительности.

В этом случае подпись признается недействительной при наличии официальной справки органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах

Российской Федерации, либо заключения эксперта, привлеченного к проверке подписных листов;

9. Подпись избирателя, дата внесения которой выполнена не избирателем.

Это основание используется, как правило, в случаях, когда экспертом-почерковедом выявляются в проверяемой папке (нескольких папках) даты внесения подписи избирателя, выполненные одним лицом.

Подпись признается недействительной на основании заключения эксперта-почерковеда;

10. Подпись избирателя, данные о котором внесены не лицом, осуществлявшим сбор подписей, и не самим избирателем.

Согласно пункту 4 статьи 41 Закона данные об избирателе, ставящем в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист либо самим избирателем, либо по его просьбе лицом, собирающим подписи.

В случае, если данные внесены иным лицом, подпись признается недействительной.

По этому же основанию недействительными признаются подписи избирателей, данные о которых внесены одним лицом, но не лицом, осуществлявшим сбор подписей (используется образец его почерка либо из списка лиц, осуществлявших сбор подписей (в случае его представления), либо из заверительной записи подписного листа).

Соответствующая подпись признается недействительной на основании заключения эксперта-почерковеда;

11. Подпись избирателя, которая внесена в подписной лист позже заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей, и (или) кандидатом.

Данное основание вытекает из порядка сбора подписей, установленного Законом. Определяется по дате внесения подписи избирателем. Заверение подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей, возможно одновременно или после даты, указанной избирателем в подписном листе.

Отсутствие хронологии в датах внесения подписей избирателями внутри одного подписного листа основанием для признания подписей недействительными не является;

12. Все подписи избирателей в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, кандидата, либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом, кандидатом имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор

подписей избирателей, кандидатом, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, о кандидате указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, не внесены им собственноручно;

13. Все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям приложений № 6, 8 к Федеральному закону, и (или) в который не внесены сведения, о наличии у кандидата на должность главы муниципального образования, кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования, данные которых указываются в подписном листе, неснятой и непогашенной судимости дополнительно в подписном листе указываются сведения о судимости кандидата;

14. Все подписи избирателей, собранные среди избирателей, не обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат. Подписи избирателей собранные с участием органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, а равно как и принуждение избирателей в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи. Подписи избирателей собранных на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи. Подписи избирателей, собранные с нарушением настоящего пункта, являются недействительными;

15. Подписи избирателей, если сведения о них внесены в подписной лист не самими избирателями, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, внесенных в этот подписной лист, - на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей;

16. Все подписи избирателей в подписном листе, если заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, внесена позднее внесения заверительной записи кандидата;

17. Подпись избирателя в случае, если в соответствующем подписном листе заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей, внесена позже заверительной записи кандидата.

Определяется по датам внесения подписей. Все подписи на соответствующем подписном листе признаются недействительными.

Если подпись избирателя может быть признана недействительной по нескольким основаниям, то в ведомости проверки могут быть указаны все основания. Однако при определении общего количества недостоверных и (или) недействительных подписей, эта подпись учитывается только один раз.



### **III. Оформление итогов проверки подписных листов**

#### **1. Оформление итогов проверки подписных листов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 43 Закона итоги проверки подписных листов вносятся в ведомости проверки подписных листов, в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными с указанием статей закона и номеров папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей.

На каждую проверяемую папку целесообразно составлять отдельную ведомость проверки, которая может быть на одном или нескольких листах. Листы ведомости нумеруются.

Каждый лист ведомости проверки в обязательном порядке подписывается членами комиссии (рабочей группы) проверившими подписные листы, а в случае, если недостоверной или недействительной подпись (подписи) признается (признаются) на основании заключения (заключений) эксперта (экспертов) также всеми экспертами, осуществлявшими работу с соответствующими подписными листами.

#### **2. Составление итогового протокола проверки подписных листов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 43 Закона по окончании проверки подписных листов по каждому кандидату составляется итоговый протокол (приложение N 6 к Закону), который подписывается руководителем рабочей группы - членом соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса, иными членами рабочей группы и представляется избирательной комиссии для принятия решения.

В протоколе указываются количество заявленных, представленных и проверенных подписей избирателей, количество достоверных подписей, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми. Протокол прилагается к решению избирательной комиссии о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации кандидата. Копия протокола передается кандидату не позднее чем за двое суток до заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации этого кандидата.

В соответствии с пунктом 13 статьи 43 Закона копия итогового протокола о результатах проверки подписных листов передается кандидату не позднее, чем за двое суток до заседания избирательной комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации кандидата

В случае если проведенная комиссией проверка подписных листов повлечет за собой последствия, предусмотренные в пункте 11 статьи 43 Закона, кандидат вправе получить в комиссии одновременно с копией итогового протокола заверенные копии ведомостей проверки подписных листов, в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными с указанием номеров папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых

содержится каждая из таких подписей, а также получить копии официальных документов, на основании которых соответствующие подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными.

Повторная проверка подписных листов после принятия соответствующей избирательной комиссией (окружной, комиссией муниципального образования) решения о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации кандидата может быть осуществлена только судом или комиссией в соответствии с пунктом 6 статьи 76 Федерального закона и только в пределах подписей, подлежавших проверке.

Если количества достоверных подписей недостаточно для регистрации кандидата, дальнейшая проверка, не проводится.

В итоговом протоколе проверки подписных листов содержится вывод о наличии либо отсутствии оснований для отказа в регистрации списка кандидатов, кандидата.

### **3. Рассмотрение возражений кандидатов**

После получения итогового протокола кандидат, его доверенное лицо, могут представить в Рабочую группу письменные возражения в случае несогласия с выводами о признании подписи недостоверной (недействительной). Возражения рассматриваются Рабочей группой, а результаты рассмотрения учитываются при рассмотрении вопроса о регистрации кандидата, списка кандидатов на заседании избирательной комиссии.

### **4. Подготовка документов для рассмотрения на заседании избирательной комиссии**

Составленный Рабочей группой итоговый протокол проверки подписных листов и ведомости проверки представляются в избирательную комиссию для принятия решения.

Согласно пункту 13 статьи 43 Закона итоговый протокол прилагается к решению избирательной комиссии о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации кандидата.

В решении избирательной комиссии указываются содержащиеся в итоговом протоколе данные о количестве представленных кандидатом, уполномоченными представителями избирательного объединения подписей, количество проверенных, признанных недостоверными и (или) недействительными подписей.

В случае если Рабочей группой были удовлетворены (частично удовлетворены) возражения кандидата, в решении указывается также количество подписей, признанных действительными, а также итоговое количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными.