

РЕКОМЕНДАЦИИ
по обеспечению реализации избирательных прав граждан
с ограниченными физическими возможностями при проведении
выборов в органы местного самоуправления на территории
Амурской области

1. Общие положения

1.1. В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», гражданин Российской Федерации имеет право избирать, быть избранным, участвовать в референдуме, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Граждане Российской Федерации с ограниченными физическими возможностями в силу известных причин испытывают затруднения в реализации своих избирательных прав, в возможности активного участия в политической жизни государства, поэтому необходимо создавать специальные или дополнительные условия, обеспечивающие их участие в выборах.

1.2. В Рекомендациях рассматриваются особенности подготовки и проведения выборов применительно к следующим категориям граждан с ограниченными физическими возможностями: слепые и слабовидящие, глухие и глухонемые, а также граждане с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе инвалиды-колясочники.

2. Организация работы избирательных комиссий
по подготовке и проведению выборов

1.1. По вопросам обеспечения реализации избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями провести обучение членов избирательных комиссий по вопросам, посвященным организации работы с различными категориями избирателей с ограниченными физическими возможностями на всех этапах подготовки выборов и проведения голосования, уделив особое внимание вопросам информирования избирателей данной категории избирателей о ходе проведения избирательной кампании и проведения голосования.

2.2. Избирательным комиссиям, во взаимодействии с органами местного самоуправления, отделов социальной защиты, необходимо установить

количество избирателей с ограниченными физическими возможностями на соответствующей территории.

Практика проведения выборов показывает, что в ходе сбора статистических данных и уточнения местонахождения избирателей с ограниченными физическими возможностями возникают следующие проблемы:

отказы в предоставлении запрашиваемых сведений – на основании статьи 9 Федерального закона «О предоставлении данных», в соответствии с которой обработка персональных данных допускается только с согласия субъекта персональных данных;

Отсутствие единой базы данных указанной категории избирателей, проживающих на территории района, округа, поселения. Соответствующие органы и организации, как правило, ведут учет граждан с ограниченными физическими возможностями в соответствии со степенью утраты их трудоспособности (группы инвалидности), не разделяя их на отдельные группы по виду заболеваний. Кроме того, многие избиратели, фактически являющимися инвалидами не имеют группы инвалидности и не состоят на учете. Таких избирателей с ограниченными физическими возможностями следует выявлять в процессе работы с каждым избирателем (при личном посещении и вручении приглашения для участия в голосовании).

Особое внимание следует обратить на категории избирателей с ограниченными физическими возможностями, у которых имеется несоответствие фактического места жительства их регистрации по месту жительства в пределах муниципального образования. В таких случаях во взаимодействии с главами местного самоуправления следует уточнить фактическое место пребывания указанных избирателей.

2.3. Для получения сведений о количестве избирателей с ограниченными физическими возможностями, избирательная комиссия взаимодействуя с органами местного самоуправления, с отделами социальной защиты, отделениями Пенсионного фонда и Фонда социального страхования Российской Федерации, соответствующими общественными организациями инвалидов, запрашивает необходимые сведения о количестве инвалидов по категориям, включенных в списки избирателей на соответствующей территории (в районе, городе, поселении). Такие сведения должны содержать общее количество избирателей, фамилию, имя, отчество и адрес места жительства, а также адрес фактического пребывания гражданина (если он различается с местом его жительства).

2.5. Сведения, полученные избирательными комиссиями используются для организации работы по уточнению количества инвалидов, включенных в списки избирателей на каждом избирательном участке, и выявлению их желания, а также возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования избирательного участка либо проголосовать вне помещения для голосования.

По результатам этой работы, во взаимодействии с главами местной администрации производится оборудование помещений для голосования

избирательных участков, информирование избирателей с ограниченными физическими возможностями, и организация голосования.

2.6. Избирательные комиссии муниципальных образований при организации обучения членов участковых избирательных комиссий должны уделить особое внимание организации работы с указанными категориями избирателей с возможным привлечением к обучению специалистов в этой области и учитывать их рекомендации.

3. Организация работы по информированию избирателей, с ограниченными физическими возможностями

3.1. В целях доступности информации о ходе избирательной кампании следует предусмотреть специальные меры по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями различных категорий: слепых и слабовидящих, глухих и глухонемых, а также граждан с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата.

3.2. Основным направлением данного этапа избирательной кампании является информационное обеспечение слепых и слабовидящих избирателей.

Рекомендуется подготовить выпуски информационных материалов в аудиоформате (аудиокассеты, компакт-диски) о ходе избирательной кампании, политических партиях, участвующих в выборах, кандидатах, порядке голосования, порядке заполнения избирательного бюллетеня и другой информации.

В целях решения проблемы информирования указанной категории избирателей, для упрощения разъяснения порядка и процедуры голосования предусмотреть возможность подготовки информационных выпусков изданий (листочков), изготовленных текстом крупного шрифта, удобным для прочтения, а также с использованием азбуки Брайля или другого рельефно-точечного шрифта.

3.3. Для информационного обеспечения глухих и глухонемых избирателей следует предусмотреть при подготовке к выходу в эфир в период избирательных кампаний различных тематических передач, информационных выпусков о ходе подготовки и проведения выборов, информационных видеороликов с использованием сурдоперевода или бегущей текстовой строки.

3.4. Избирательные комиссии могут распространять информационные материалы среди соответствующих категорий избирателей как самостоятельно, так и с помощью органов социального обеспечения, организаций инвалидов.

Рекомендуется заблаговременно довести до избирателей с ограниченными физическими возможностями, информацию о возможных удобных для них способах голосования, предусмотренных для таких категорий граждан законодательством о выборах (в помещениях для голосования либо на дому). Определить формы необходимой помощи при голосовании (сурдоперевод, азбука Брайля, увеличительные стекла, лупы,

пандусы и пр.), обеспечивая условия тайны голосования (наличие шторы и п.п.

3.5. Избирательные комиссии могут рекомендовать политическим партиям, участвующим в выборах, кандидатам, подготовить для слепых и слабовидящих избирателей агитационные материалы в аудиоформате, изготовить агитационные материалы крупным шрифтом, а для глухих или глухонемых избирателей - агитационные материалы (видеоролики) с бегущей текстовой строкой.

4. Оборудование избирательных участков и помещений для голосования

4.1. Для решения вопросов оборудования помещений для голосования, где предполагается голосование лиц с ограниченными физическими возможностями, необходимо направить письма в адрес глав местных администраций с предложением обеспечить условия для максимального доступа в помещения для голосования избирателей с ограниченными физическими возможностями (предоставлять помещения для голосования, размещенные на первых этажах зданий, обеспечивать удобный подход для граждан и подъезда транспорта, достаточное освещение и пр.).ю

4.2. При согласовании в соответствии со статьей 15 закона «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области» вопроса об образовании избирательных участков, мест нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования глава местной администрации и избирательная комиссия муниципального образования должны учитывать, что избирательные участки и помещения для голосования, где предполагается непосредственное участие избирателей с ограниченными физическими возможностями, должны быть максимально доступны: размещаться на первых этажах, иметь удобный подход для граждан и подъезда транспорта, достаточное освещение и так далее.

Если вход в здание, где расположено помещение для голосования, не предусматривает специальных приспособлений для входа избирателей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата и въезда инвалидов-колясочников, то при содействии органов местного самоуправления следует решить вопрос об установке временных приспособлений (перила, настилы, рельсы, пандусы и т.д.).

4.3. В помещениях для голосования, где предполагается голосование избирателей, с ограниченными физическими возможностями, в том числе с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, пользующихся креслами-колясками, может устанавливаться специальная кабина для голосования (специальные места для тайного голосования). Кроме того, оборудование в помещении для голосования (столы, кабины и ящики для голосования) должно быть расположено таким образом, чтобы

обеспечивалась доступность для избирателей, которые пользуются креслами-колясками или имеют другие трудности при передвижении.

4.4. Для слепых и слабовидящих граждан рекомендуется иметь на избирательных участках информацию о политических партиях, участвующих в выборах, о зарегистрированных кандидатах, о порядке заполнения избирательных бюллетеней, выполненную крупным шрифтом и с применением азбуки Брайля.

С учетом потребностей указанной категории избирателей в кабинках для тайного голосования следует по возможности размещать увеличительные стекла (лупы), стулья.

4.5. На избирательные участки, на которых предполагается участие в голосовании значительного количества глухих и глухонемых избирателей, при содействии организаций инвалидов рекомендуется пригласить сурдопереводчиков и медицинский персонал.

5. Организация голосования инвалидов

5.1. Участковые избирательные комиссии после получения соответствующих данных из муниципальной избирательной комиссии, до дня голосования уточняют сведения о месте голосования инвалидов - в помещении для голосования избирательного участка или вне помещения для голосования (дома).

5.2. Избиратели, являющиеся инвалидами, в соответствии со статьей 77 закона Амурской области «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области» имеют право обратиться с письменным заявлением (устным обращением, в том числе переданным при содействии других лиц) о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования в день голосования. Участковая избирательная комиссия обязана обеспечить это право в соответствии с вышеназванными нормами закона.

5.3. При проведении выборов в органы местного самоуправления избирателю с ограниченными физическими возможностями, который в день голосования по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего места жительства, в соответствии со статьей 75 закона Амурской области «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований на территории Амурской области», должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно путем заполнения бюллетеня в помещении соответствующей окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования (за 15 – 4 дня до дня голосования) или участковой избирательной комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

5.4. На избирательном участке в день голосования слепой или слабовидящий избиратель либо избиратель, имеющий другие нарушения, не позволяющие ему самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить избирательный бюллетень, в соответствии с

пунктом 12 статьи 74 закона «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области» вправе воспользоваться для этого помощью другого лица, не являющегося членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, доверенным лицом или уполномоченным представителем политической партии, в том числе по финансовым вопросам, уполномоченным представителем регионального отделения политической партии по финансовым вопросам, наблюдателем, иностранным (международным) наблюдателем.

Такой избиратель устно извещает избирательную комиссию о своем намерении воспользоваться помощью другого лица. В этом случае в соответствующей графе списка избирателей указываются фамилия, имя и отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, лица, оказывающего помощь избирателю.

5.5. Для оказания помощи избирателям с ограниченными физическими возможностями, на избирательный участок при содействии общественных организаций инвалидов кроме сурдопереводчиков в случае необходимости могут приглашаться социальные и медицинские работники.

5.6. На избирательном участке члены участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса должны оказывать содействие избирателям с ограниченными физическими возможностями по их просьбе в ознакомлении с информацией о политических партиях, наименования которых включены в избирательный бюллетень, и о зарегистрированных кандидатах, в том числе с информацией, изготовленной специально для слепых и слабовидящих избирателей, а также сопроводить их до кабины для тайного голосования, стационарного ящика для голосования, организовать помощь при входе и выходе из здания, в котором расположено помещение для голосования избирательного участка.

5.7. Избирательные комиссии муниципальных образований для организации самостоятельного голосования слепых или слабовидящих граждан могут изготовить специальные папки-трафареты с прорезями по строкам размещения наименований политических партий, зарегистрированных кандидатов квадратов для проставления знака.

Поместив незаполненный бюллетень в папку-трафарет, избиратель сможет на ощупь, по счету найти наименование политической партии, зарегистрированного кандидата и поставить знак в квадрате соответствующей прорези. Заполнив избирательный бюллетень, избиратель достает его из папки и опускает в ящик для голосования.

6. Заключительные положения

Избирательные комиссии после установления итогов голосования и определения результатов выборов должны принять меры по доведению данной информации до избирателей с ограниченными физическими возможностями, в том числе через организации инвалидов.